



Jaak Järvekülg  
OÜ Hendrikson & Ko  
jaak@hendrikson.ee

Teie 17.05.2022

Meie 31.05.2022 nr 1-14/22/1125-30

„Keskkonnavaldkonna arengukava 2030“  
keskkonnamõju strateegilise hindamise programmi  
nõuetele vastavaks tunnistamine

Austatud härra Järvekülg

Esitasite Keskkonnaministeeriumile „Keskkonnavaldkonna arengukava 2030“ (edaspidi KEVAD) keskkonnamõju strateegilise hindamise (KSH) programmi<sup>1</sup> koos lisadega keskkonnamõju hindamise ja keskkonnajuhtimissüsteemi seaduse (KeHJS) § 39 lõike 1 kohaselt nõuetele vastavuse kontrollimiseks.

Keskkonnavaldkonna arengukavas määratakse keskkonnavaldkonna arengu eesmärgid ning kirjeldatakse, kuidas neid saavutada. KEVADe koostamise eesmärk on toetada Eesti ja Euroopa Liidu pikaajaliste strateegiliste sihtide ja ÜRO kestliku arengu eesmärkide saavutamist ning korrastada olemasolevate strateegiliste dokumentide süsteemi. KEVADe koostamisel püütakse saavutada laiapõhjaline kokkulepe looduskeskkonna hea seisundi hoidmiseks, lähtudes keskkonnavaldkonna seostest majandus- ja sotsiaalvaldkonnaga ning nende mõjudest ümbritsevale looduskeskkonnale ja inimesele. Kuna KEVADe mõju on vaja hinnata laiapõhjaliselt, siis tehakse lisaks KSHle sama protsessi käigus ka muude oluliste mõjude strateegiline hindamine, mille koostamisel lähtutakse Justiitsministeeriumi ja Riigikantselei koostatud mõjude hindamise meetodika kontrollküsimustikust<sup>2</sup>.

Käesoleva otsusega seotud kaalutlused on esitatud järgnevalt.

## Otsuse põhjendused ja kaalutlused

### I Õiguslik alus ja pädevus

Keskkonnaministeerium algatas KEVADe KSH keskkonnaministri 25.03.2021 käskkirjaga nr 1-2/21/164 vastavalt KeHJS § 33 lõike 1 punkt 1 ning § 35 lõigete 1, 2 ja 5 alusel ning kooskõlas Vabariigi Valitsuse 11.03.2021 istungi protokollilise otsusega koostada „Keskkonnavaldkonna arengukava 2030“ ja Vabariigi Valitsuse 10.12.2009 määruse nr 186 „Keskkonnaministeeriumi põhimäärus“ §-ga 11.

Vastavalt KeHJS § 39 lõikele 2 peab Keskkonnaministeerium strateegilise planeerimisdokumendi koostamise korraldajana kontrollima KSH programmi vastavust KeHJS § 36 lõikes 2 sätestatud nõuetele, programmi asjakohasust ja piisavust strateegilise planeerimisdokumendi elluviimisega kaasneva

<sup>1</sup> Programmi kohaselt viiakse KSH raames läbi ka muude oluliste mõjude hindamine, mida KeHJS ei reguleeri, kuid mille menetlus ühildatakse KSH protsessiga.

<sup>2</sup> Meetodiline juhend leitav: <https://riigikantselei.ee/valitsuse-too-planeerimine-ja-korraldamine/mojude-hindamine>

keskkonnamõju hindamiseks ning programmi kohta esitatud ettepanekute ja vastuväidetega arvestamist või arvestamata jätmist.

Otsus KSH programmi nõuetele vastavaks tunnistamise üle on tehtud KeHJS § 34 lg 1, § 36 ning § 39 lõigete 2 ja 3 alusel.

## **II Menetluse senine käik**

Keskkonnaministeerium algatas 25.03.2021 keskkonnaministri käskkirjaga nr 1-2/21/164 KEVADe KSH. Tulenevalt KeHJS § 35 lõikest 6 peab strateegilise planeerimisdokumendi koostamise korraldaja teavitama KSH algatamise otsusest 14 päeva jooksul pärast otsuse tegemist Ametlikes Teadaannetes ja vähemalt ühes üleriigilise või kohaliku levikuga ajalehes ning elektrooniliselt, liht- või tähtkirjaga KeHJS § 33 lõikes 6 nimetatud asutust. Keskkonnaministeerium teavitas KSH algatamisest 30.03.2021 ajalehes Postimees, 30.03.2021 Ametlikes Teadaannetes ning 25.03.2021 kirjaga nr 1-2/21/164 asjaomaseid asutusi ja muid huvitatud osapooli.

KEVADe KSH programm esitati Keskkonnaministeeriumile nõuetele vastavuse kontrollimiseks 17.05.2022 (registreeritud Keskkonnaministeeriumi dokumendihaldussüsteemis (DHS) nr 4-1/21/112-3 all).

## **III KSH programmi avalikustamine**

### **3.1. KSH programmi avalikustamiseelne menetlus**

Vastavalt KeHJS § 36<sup>1</sup> lõikele 1 peab strateegilise planeerimisdokumendi koostamise korraldaja enne § 37 kohast KSH programmi avalikustamist küsima programmi sisu kohta seisukohta kõikidelt asjaomastelt asutustelt. Keskkonnaministeerium küsis 15.12.2021 kirjaga nr 1-14/21/6171 seisukohta Haridus- ja Teadusministeeriumilt, Justiitsministeeriumilt, Kaitseministeeriumilt, Kultuuriministeeriumilt, Maaeluministeeriumilt, Rahandusministeeriumilt, Sotsiaalministeeriumilt, Välisministeeriumilt ja Majandus- ja Kommunikatsiooniministeeriumilt. Paludes ministeeriumitel oma seisukoha kujundamiseks kaasata vastavalt vajadusele oma valitsemisalas tegutsevaid asutusi. Keskkonnaministeerium küsis 21.12.2022 e-posti teel seisukohti Keskkonnaministeeriumi allasutustelt - Keskkonnaagentuur, Maa-Amet ja Keskkonnaamet. Seisukoha esitasid Majandus- ja Kommunikatsiooniministeerium 11.01.2022 kirjaga nr 1.10-17/2021/7541-2 ja 14.10.2022 (registreeritud Keskkonnaministeeriumi DHS nr 1-14/21/6171-6 all), Rahandusministeerium 13.01.2022 kirjaga nr 1.1-13/9007-2, Maaeluministeerium 14.10.2022 kirjaga nr 4.1-5/2399-1, Haridus- ja Teadusministeerium 14.01.2022 (registreeritud Keskkonnaministeeriumi DHS nr 1-14/21/6171-5 all), Sotsiaalministeerium 14.01.2022 (registreeritud Keskkonnaministeeriumi DHS nr 1-14/21/6171-7 all), Kultuuriministeerium 17.01.2022 kirjaga nr 6-1/828-3, Välisministeerium 19.01.2022 kirjaga nr 15.1-3/5730-2, Kaitseministeerium 18.01.2022 kirjaga nr 12-4/22/1148, Siseministeerium 20.01.2022 (registreeritud Keskkonnaministeeriumi DHS nr 1-14/21/6171-11 all) ja Muinsuskaitseamet 25.01.2022 kirjaga nr 1.1-7/175.

KSH eksperdirühm koostöös Keskkonnaministeeriumiga täiendas laekunud märkuste alusel KSH programmi. Keskkonnaministeerium esitas tagasiside KSH programmi osas esitatud ettepanekute kohta: Välisministeeriumile 21.02.2022 kirjaga nr 1-14/21/6171-14, Kultuuriministeeriumile 21.02.2022 kirjaga nr 1-14/21/6171-15, Sotsiaalministeeriumile 21.02.2022 kirjaga nr 1-14/21/6171-16, Haridus- ja Teadusministeeriumile 21.02.2022 kirjaga nr 1-14/21/6171-17, Kaitseministeeriumile 21.02.2022 kirjaga nr 1-14/21/6171-18, Maaeluministeeriumile 21.02.2022 kirjaga nr 1-14/21/6171-19, Majandus- ja Kommunikatsiooniministeeriumile 21.02.2022 kirjaga nr 1-14/21/6171-20, Siseministeeriumile 21.02.2022 kirjaga nr 1-14/21/6171-21 ja Rahandusministeeriumile 21.02.2022 kirjaga nr 1-14/21/6171-22. Asjaomaste asutuste seisukohtadega arvestamise koondtabel on toodud KSH programmis lisa 4.

### **3.2. KSH programmi avalikustamisest teatamine**

KSH juhtekspert esitas asjaomaste asutuste seisukohtade esitamise järgselt täiendatud KSH programmi arvestamise selgitustega Keskkonnaministeeriumile kontrollimiseks ning avalikustamise korraldamiseks. Keskkonnaministeeriumi hinnangul oli KSH programmi korrigeeritud ja täiendatud vastavalt Keskkonnaministeeriumi ning asjaomaste asutuste ettepanekutele.

Keskkonnaministeerium teavitas KSH programmi avalikust väljapanekust ja avalikust arutelust 10.03.2022 väljaandes Ametlikud Teadaanded, 11.03.2022 ajalehes Postimees, Keskkonnaministeeriumi veebilehel ning 11.03.2022 kirjaga nr 1-14/22/1125 ministeeriumeid, Keskkonnaministeeriumi allasutusi ja teisi huvitatud osapooli (KSH programmi avalikustamisel kaasatud asutuste nimekiri on toodud KSH programmi lisas 3).

Avalikustamise teade sisaldas KeHJS § 37 lõikes 2 toodud nõutavat infot.

### **3.3. KSH programmi avalik väljapanek ja avalik arutelu**

KeHJS § 37 lõike 3 kohaselt korraldatakse KSH programmi tutvustamiseks vähemalt 14-päevase kestusega programmi avalik väljapanek ning seejärel avalik arutelu. Programmi avalik väljapanek toimus 11.–24.03.2022, kokku 14 päeva.

KSH programmiga oli võimalik tutvuda Keskkonnaministeeriumi veebilehel. Ettepanekuid, vastuväiteid ja küsimusi oli võimalik Keskkonnaministeeriumile esitada kuni 24.03.2022 (k.a).

KSH programmi avalik arutelu toimus 31.03.2022 virtuaalselt veebikeskkonnas Microsoft Teams. Arutelul osales 72 isikut, sealhulgas strateegilise planeerimisdokumendi koostaja ja koostamise korraldaja, KSH juhtekspert ning eksperdirühma liikmed. Avaliku arutelu protokoll on toodud KSH programmi lisas 5.

### **3.4. KSH programmi kohta esitatud ettepanekud, vastuväited ja küsimused ning nende arvestamine**

KeHJS § 37 lõike 4 alusel on igapähe õigus KSH programmi avaliku väljapaneku ja avaliku arutelu ajal tutvuda programmi ja strateegilise planeerimisdokumendi elluviimisega kaasnevat keskkonnamõju käsitlevate muude dokumentidega, esitada programmi kohta ettepanekuid, vastuväiteid ja küsimusi ning saada neile vastuseid. KSH programmi avaliku väljapaneku jooksul esitasid seisukohad järgmised asutused ja organisatsioonid: Transpordiamet 18.03.2022 kirjaga nr 8-5/22/5319-2, Eesti Omanike Keskliit 21.03.2022 kirjaga nr KL-1/7, Eesti Metsa- ja Puidutööstuse Liit 22.03.2022 (registreeritud Keskkonnaministeeriumi DHS nr 1-14/22/1125-4 all), Loodushoiu Fond 23.03.2022 (registreeritud Keskkonnaministeeriumi DHS nr 1-14/22/1125-5 all), Keskkonnaagentuur 24.03.2022 (registreeritud Keskkonnaministeeriumi DHS nr 1-14/22/1125-6 all), Keskkonnaõiguste Keskus 24.03.2022 (registreeritud Keskkonnaministeeriumi DHS nr 1-14/22/1125-7 all), Keskkonnaamet 24.03.2022 kirjaga nr 6-5/22/4818-2, Politsei ja Piirivalveamet 24.03.2022 kirjaga nr 1.1-15/6-2, Terviseamet 24.03.2022 (registreeritud Keskkonnaministeeriumi DHS nr 1-14/22/1125-10 all), Eesti Erametsaliit 24.03.2022 (registreeritud Keskkonnaministeeriumi DHS nr 1-14/22/1125-11 all), Kultuuriministeerium 25.03.2022 kirjaga nr 6-1/514-3, Majandus- ja Kommunikatsiooniministeerium 25.03.2022 kirjaga nr 1.10-17/2021/7541-5, Tallinna Keskkonna- ja Kommunaalamet 29.03.2022 (registreeritud Keskkonnaministeeriumi DHS nr 1-14/22/1125-14 all) ja Rahandusministeerium 30.03.2022 kirjaga nr 1.1-13/2438-2.

Ettepanekutega arvestati või põhjendati nende arvestamata jätmist ning KSH programmi täiendati enne nõuetele vastavuse kontrollimiseks esitamist. Keskkonnaministeerium saatis vastused esitatud seisukohtadele järgmiste kirjadega: Eesti Omanike Keskliidule 25.04.2022 kirjaga nr 1-14/22/1125-16, Terviseametile 25.04.2022 kirjaga nr 1-14/22/1125-17, Keskkonnaõiguste Keskusele 25.04.2022 kirjaga nr 1-14/22/1125-18, Loodushoiu Fondile 25.04.2022 kirjaga nr 1-14/22/1125-19, Keskkonnaametile 25.04.2022 kirjaga nr 1-14/22/1125-20, Keskkonnaagentuurile 25.04.2022 kirjaga nr 1-14/22/1125-22, Rahandusministeeriumile 25.04.2022 kirjaga nr 1-14/22/1125-25, Majandus- ja Kommunikatsiooniministeeriumine 27.04.2022 kirjaga nr 1-14/21/6171-25, Kultuuriministeeriumile 26.04.2022 kirjaga nr 1-14/22/1125-26, Eesti Erametsaliidule 26.04.2022 kirjaga nr 1-14/22/1125-27, Tallinna Keskkonna- ja Kommunaalametile 26.04.2022 kirjaga nr 1-14/22/1125-28 ja Eesti Metsa- ja Puidutööstuse Liidule 29.04.2022 kirjaga nr 1-14/22/1125-29. Avalikustamise käigus esitatud seisukohtadega arvestamise koondtabel on toodud KSH programmis lisas 5.

KSH programmi avalikul arutelul anti ülevaade KEVADE koostamisest ja KEVADE KSH programmist ja selle koostamisest. Kohapeal esitatud küsimustele vastati suuliselt. Avaliku arutelu protokoll on toodud KSH programmis lisa 5.

Arvestades eeltoodut on KSH programmi avalikustamise menetlus olnud õiguspärane.

#### **IV KSH juhteksperdi vastavus kehtestatud nõuetele**

KSH programmi kohaselt on KSH juhteksperdik Jakk Järvekülg (OÜ Hendrikson & Ko), kes vastab KeHJS § 34 lõige 4 punktides 1-6 esitatud nõuetele. Lisaks kuuluvad KSH programmi koostanud eksperdirühma Karl Kupits, Maarja Kõrkjas, Antti Roose, Marko Kaasik, Heikki Kalle, Juhan Ruut, Tuuli Vreimann, Katri Järvekülg, Kadri Normak, Krista Keedus, Olavi Grünvald, Ann Ideon ja Krista Lahtvee. Programmis on selgitatud, milliseid valdkondi ning millist mõju hakkab iga eksperdirühma kuuluv isik hindama (KSH programm tabel 3).

KSH programmi ja KSH aruande koostamiseks viiakse läbi eraldi hanked, mistõttu KSH aruannet koostav eksperdirühm võib muutuda. KSH programmis nimetatud mõjuvaldkonnad ja eksperdirühma liikmete pädevusnõuded peavad olema KSH aruannet koostaval eksperdirühmal täidetud.

#### **V KSH programmi vastavus kehtestatud nõuetele**

KSH programmi sisu määrab KeHJS § 36 lõige 2. KSH programmis on määratud mõju hindamise ulatus, lähtudes KEVADE iseloomust ja sisust, ning toodud eeldatavalt mõjutatava keskkonna kirjeldus. Esitatud on KEVADE seos muude strateegiliste planeerimisdokumentidega ning teave selle elluviimisega eeldatavalt kaasneva olulise keskkonnamõju kohta, sealhulgas mõju inimese tervisele, piiriülese keskkonnamõju esinemise võimalikkus ja võimalik mõju Natura 2000 võrgustiku alale. Kirjeldatud on KSH läbiviimisel kasutatav hindamismetoodika ning nimetatud isikud ja asutused, keda strateegilise planeerimisdokumendi alusel kavandatud tegevus võib eeldatavalt mõjutada või kellel võib olla põhjendatud huvi selle strateegilise planeerimisdokumendi vastu. Programmis on esitatud KSH ja selle tulemuste avalikustamise ajakava, samuti teave KEVADE koostaja ja programmi koostanud juhteksperdi ning eksperdirühma koosseisu kohta, sealhulgas juhteksperdi KeHJS § 34 lõike 4 punkti 6 kohane kinnitus.

Arvestades eeltoodut on KSH programm koostatud vastavalt KeHJS § 36 lõikele 2 ning on piisav ja asjakohane KEVADE elluviimisega kaasneva keskkonnamõju hindamiseks.

#### **Otsus**

Arvestades käesolevas otsuses toodud asjaolusid ning tuginedes KeHJS § 39 lõigetele 2 ja 3, tunnistas Keskkonnaministeerium KEVADE KSH programmi nõuetele vastavaks.

Lugupidamisega

(allkirjastatud digitaalselt)

Erki Savisaar

Minister

Kristy Käärid, 626 0742, kristy.kaarid@envir.ee  
Krista Tõnisson, 626 0727, krista.tonisson@envir.ee